

T.C.
BALIKESİR VALİLİĞİ
Defterdarlık Muhasebe Müdürlüğü

SAYI : 10680492/
KONU : Harcırah

... /.../2015

Bilindiği üzere 6360 sayılı “On Dört İlde Büyükşehir Belediyesi ve Yirmi Yedi İlçe Kurulması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun” ile İlimiz büyükşehir belediyesinin sınırları il mülki sınırı haline getirilmiştir. Söz konusu Kanun ile tüm büyükşehir belediyelerinde belediye sınırının il mülki sınırı haline getirilmesi 6245 sayılı Harcırah Kanununun uygulanması açısından memuriyet mahalli tanımının büyükşehir belediyelerinde farklı bir şekilde tanımlanması gereğini ortaya çıkarmış olup, 27.11.2014 tarihli ve 29188 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 39 Seri Nolu Harcırah Kanunu Genel Tebliğindeki “...*idareler harcırah verilmesi veya verilmemesini icap ettirecek olan çeşitli illere ait uygulama örneklerini de göz önünde bulundurarak yukarıda yapılan açıklamalar doğrultusunda uygulamalarına devam edecekler, ihtiyaç duyulması halinde o il genelinde farklı uygulamaların önüne geçilebilmesi amacıyla defterdarlıklardan yol gösterici mahiyette görüş alacaklardır.*” Hükümlerine istinaden uygulamada ortaya çıkabilecek tereddütlerin giderilebilmesi ve Valiliğimize bağlı birimler arasında uygulamada birliğin sağlanması açısından 6245 sayılı Harcırah Kanununun 3 üncü maddesinin (g) bendi ile ilgili olarak aşağıdaki açıklamaların yapılması uygun ve gerekli görülmüştür.

39 Seri Nolu Harcırah Kanunu Genel Tebliğinde “6245 sayılı Harcırah Kanununun 3 üncü maddesinin birinci fıkrasının (g) bendinde yer alan “memuriyet mahalli” tanımı 11/9/2014 tarihli ve 29116 mükerrer sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan 6552 sayılı “İş Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması ile Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılmasına Dair Kanun”un 89 uncu maddesi ile;

“Memur ve hizmetlinin asıl görevli olduğu veya ikametgâhının bulunduğu şehir ve kasabaların belediye sınırları içinde bulunan mahaller ile bu mahallerin dışında kalmakla birlikte yerleşim özellikleri bakımından bu şehir ve kasabaların devamı niteliğinde bulunup belediye hizmetlerinin götürüldüğü, büyükşehir belediyelerinin olduğu illerde ise il mülki sınırları içinde kalmak kaydıyla memur ve hizmetlinin asıl görevli olduğu veya ikametgâhının bulunduğu ilçe belediye sınırları içinde kalan ve yerleşim özellikleri bakımından bütünlük arz eden yerler ile belediye sınırları dışında kalmakla birlikte yerleşim özellikleri bakımından bu yerlerin devamı niteliğindeki mahaller ve kurumlarınca sağlanan taşıt araçları ile gidilip gelinebilen yerleri,” şeklinde değiştirilmiş, 144 üncü maddesinin (b) fıkrası ile 6245 sayılı Kanunun geçici 4 üncü maddesi yürürlükten kaldırılmış ve 145 inci maddesinin (e) fıkrasında da maddenin 31/3/2014 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde yürürlüğe gireceği hüküm altına alınmıştır.

Yapılan düzenleme ile büyükşehir belediyeleri dışında kalan belediyelerde eski uygulamanın devamı sağlanmış, büyükşehir belediyelerinin olduğu illerde görev yapan memur ve hizmetliler için yeni bir memuriyet mahalli tanımı yapılmıştır.

Söz konusu düzenleme ile büyükşehir belediyelerinde il mülki sınırları içinde kalmak kaydıyla;

1. Memur ve hizmetlinin asıl görevli olduğu veya ikametgâhının bulunduğu ilçe belediye sınırları içinde kalan ve yerleşim özellikleri bakımından bütünlük arz eden yerler,

2. İlçe belediye sınırları dışında kalmakla birlikte yerleşim özellikleri bakımından bu yerlerin devamı niteliğindeki mahaller,

3. Kurumlarınca sağlanan taşıt araçları ile gidilip gelinebilen yerler memuriyet mahalli olarak belirlenmiştir.

Böylece büyükşehir olan illerde; ilçe sınırları içinde ilçe belediye merkezi ile yerleşim özellikleri bakımından bütünlük arz eden yerler memuriyet mahalli olarak kabul edilmiş, aynı ilçe sınırları içinde belediye merkezi ile yerleşim özellikleri itibarıyla bütünlük arz etmeyen yerler ise memuriyet mahalli dışı kabul edilerek harcırah ödenmesi imkanı getirilmiş, ayrıca ilçe belediyelerinin yerleşim yerlerinin birbirlerine yaklaşması hatta birbirleri ile sınır oluşturacak şekilde iç içe girmesi nedeniyle ilçe sınırları dışına çıkmakla birlikte birinci fıkrada belirtilen yerler ile bütünlük arz eden ve aralarında yerleşim özellikleri bakımından ayırım bulunmayan yerler de memuriyet mahalli olarak kabul edilmiştir.

Bu nedenle; 30/3/2014 tarihinden sonra yapılan görevlendirmelere ilişkin olarak, idarelerce yerleşim özellikleri bakımından bütünlük arz eden yerler ile bu yerlerin devamı niteliğinde olan yerlerin belirlenmesinde; yerleşim özellikleri bakımından konut, işyeri, meydan, okul, kamu binaları gibi resmi ve özel bütün yapıların topluca bulunduğu ve insanların yerleşmek amacıyla bir arada yaşadığı aralarında boşluk bulunmayan yerler ile bu bütünlüğün kesintisiz olarak devam ettiği yerlerin dikkate alınması ayrıca bu yerlerin dışında kalmakla birlikte kurumlarınca sağlanan servis araçları veya bu mahiyetteki taşıt araçları ile ulaşım sağlanan (her gün gidiş dönüş olmak üzere) yerlerin de memuriyet mahalli olarak belirlenmesi gerekmektedir." denilmektedir.

Bu durumda ilçe sınırları içinde belediye merkezi ile yerleşim özellikleri bakımından bütünlük arz eden yerler memuriyet mahalli olarak kabul edilmiş olduğundan; **personelin asıl görev yeri veya ikametgâhı olan ilçe belediye sınırları içerisinde yapılan atama ve geçici görevlendirmelerde harcırah ödenmemesi (Örnek 1),**

Personelin asıl görev yeri veya ikametgâhı olan ilçe belediye sınırları içerisinde olmakla birlikte yerleşim özellikleri bakımından bütünlük arz etmeyen yerlere yapılan görevlendirmelerde harcırah ödenmesi (Örnek 2),

Personelin asıl görev yeri veya ikametgâhı olan ilçe belediye sınırları dışında olan fakat yerleşim özellikleri bakımından bütünlük arz eden diğer ilçelere yapılan görevlendirmelerde harcırah ödenmemesi (Örnek 3),

Personelin asıl görev yeri veya ikametgâhı olan ilçe belediye sınırları dışında olan ve yerleşim özellikleri bakımından bütünlük arz etmeyen diğer ilçelere yapılan görevlendirmelerde harcırah ödenmesi gerektiği düşünülmektedir. (Örnek 4-5)

39 Seri Nolu Harcırah Kanunu Genel Tebliğine ilişkin uygulamaların belirtilen örnekler göz önünde bulundurularak yürütülmesi, ihtiyaç duyulması halinde Defterdarlığımızdan yol gösterici mahiyette görüş alınması gerekmektedir.

Ancak yapılacak ödemelerde 5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 71. Maddesine göre oluşacak kamu zararları ve bu konu ile ilgili adli ve idari yargıdaki doğacak sorumluluğun Valiliğimizi (Defterdarlık) bağlamayacağı hususunda bilgilerinize rica ederim.

Mustafa YAMAN
Vali

DAĞITIM :
Kamu Kurum ve Kuruluşlarına

...../...../2015 Def. Uzm.	E.KILIÇ
...../...../2015 Müdür Yrd.	A.MERT
...../...../2015 Müdür	B.DANIŞ
...../...../2015 Defterdar	M.MERKINAY
...../...../2015 Vali Yrd.	M.DALKILIÇ

UYGULAMA ÖRNEKLERİ:

A) Aynı İlçe İçerisinde Görevlendirme Yapılması:

1. Aynı ilçe içerisinde yerleşim yerleri ile bütünlük arz eden yerlere yapılan görevlendirmelerde harcırah ödenmemesi; (Karesi İlçesi: Ayşebacı, Köşeler, Üçpınar Mahalleleri-Altıeylül İlçesi: Halalca, Çayırhisar, Küçükboşancı Mahalleleri- Bandırma İlçesi: Paşabayır, İhsaniye- Sındırgı ilçesi Çaygören Mahallesi vb.)

2. Aynı ilçe belediye sınırları içerisinde olmakla birlikte yerleşim özellikleri bakımından bütünlük arz etmeyen yerlere yapılan görevlendirmelerde harcırah ödenmesi; (Karesi İlçesi: Şamlı, Kocaavşar, Kalaycılar Mahalleleri - Altıeylül İlçesi: Akçakaya, Gökköy, Selimiye, Pamukçu, Bayat Mahalleleri -Dursunbey İlçesi: İstasyon Mahallesi-Bigadiç İlçesi: İskele Mahallesi-Sındırgı İlçesi: Çayır Mahallesi-Erdek İlçesi: Turan, Poyrazlı Mahalleleri-Bandırma İlçesi: Edincik, Aksakal Mahalleleri vb.)

B) Farklı İlçeler Arasında Görevlendirme Yapılması:

3. Balıkesir'in Altıeylül İlçesinde görev yapan memura Karesi İlçesine yapılan bir görevlendirmede yerleşim özellikleri bakımından bütünlük arz etmesi nedeniyle harcırah ödenmemesi;

4. Balıkesir'in Karesi İlçesinde görev yapan memura Altıeylül İlçesinin Pamukçu Mahallesine yapılan bir görevlendirmede Pamukçu Mahallesinin Altıeylül İlçesinin belediye sınırları içerisinde olmakla birlikte yerleşim özellikleri bakımından bütünlük arz etmeyen bir yer olması nedeniyle harcırah ödenmesi;

5. Balıkesir'in Karesi İlçesinde görev yapan memura, yerleşim özellikleri bakımından bütünlük arz etmeyen diğer ilçelere yapılan görevlendirmelerde harcırah ödenmesi.